

Sectorul energetic din România în 2025

Ianuarie 2026

Raport pregătit de
Eusebiu Stamate

Contents

Sumar Executiv	3
Prezentare generală - Context și tendințe	3
AXA 1 - Statul ca actor central în formarea și corectarea pieței de energie	5
Context și logică de politică publică	5
Inițiative-cheie.....	5
Efecte	6
AXA 2 - Fiscalitatea energiei și redistribuirea costurilor în sistem	6
Context și logică de politică publică	6
Inițiative-cheie.....	6
Efecte	7
AXA 3 - Reconfigurarea pieței de energie electrică și mecanismul CfD	7
Context și logică de politică publică	7
Inițiative-cheie.....	8
Efecte	8
AXA 4 - Rețelele energetice, accesul la infrastructură și constrângerile structurale ale tranziției	9
Context și logică de politică publică	9
Inițiative-cheie.....	9
Efecte	10

AXA 5 - Regenerabile, autoconsum, stocare și tranziția operațională a capacităților energetice	10
Context și logică de politică publică	10
Inițiative-cheie.....	11
Efecte	12
ANEXE	12
ANEXA 1 - ACTE LEGISLATIVE PRIMARE	12
ANEXA 2 - ORDINE ANRE.....	13
ANEXA 3 - ORDINE MINISTERIALE ȘI GHIDURI DE FINANȚARE.....	13
ANEXA 4 - ACTE FISCALE ȘI ADMINISTRATIVE CONEXE SECTORULUI ENERGETIC	14
ANEXA 5 - CRONOLOGIE SELECTIVĂ A ANULUI 2025	15

Sumar Executiv

Anul 2025 a marcat o **tranziție a sectorului energetic din România** de la **intervențiile excepționale din perioada de criză** către un **cadru de guvernare stabilizat**, dar **profund reglementat** și orientat spre **control indirect**. Deși **schema de plafonare a prețurilor la energia electrică** a fost retrasă în cursul anului, statul nu a revenit la o poziție neutră în piață. **Intervenția publică** a fost recalibrată prin **instrumente fiscale și de reglementare** care continuă să influențeze **rezultatele economice și deciziile investiționale** din sector.

Retragerea plafonării a expus piața la **volatilitate**, în timp ce **protecția consumatorilor** a fost mutată către **mecanisme sociale țintite**. În paralel, **fiscalitatea** a devenit un instrument central de **redistribuire a costurilor sistemice**, iar **mecanismul contractelor pentru diferență (CfD)** a fost consolidat ca **pilon structural al pieței de energie electrică**. **Rețelele energetice** s-au conturat drept **principala constrângere a tranziției**, prin reguli de **racordare și alocare a capacității** care funcționează ca **mecanisme de selecție a proiectelor**.

În domeniul **energiei din surse regenerabile**, anul 2025 a fost dominat de **consolidarea cadrului existent**, în special prin **transpunerea RED III**. Per ansamblu, 2025 a fost caracterizat de o **rearanjare structurală a sectorului**, în care statul își asumă rolul de **arhitect al pieței**, iar **riscurile comerciale** sunt redistribuite între operatori și consumatori. Acest cadru creează premisele pentru 2026, un an în care este de așteptat **aprofundarea reglementării și accentuarea constrângerilor operaționale** asupra **investițiilor energetice**.

Prezentare generală - Context și tendințe

Anul 2025 a reprezentat un punct de inflexiune pentru sectorul energetic din România, marcând tranziția de la **intervențiile excepționale din perioada de criză** către un **cadru de guvernare stabilizat, profund reglementat și orientat spre control indirect**. Deși mecanismele de plafonare a prețurilor la energia electrică au fost retrase în cursul anului, statul nu a revenit la o poziție neutră în piață. Dimpotrivă, intervenția publică s-a recalibrat prin instrumente administrative, fiscale și de selecție investițională, care continuă să influențeze decisiv rezultatele economice din sector.

În planul **intervenției în piață**, 2025 a fost anul în care schema de plafonare a prețurilor la energia electrică a încetat, care a produs o liberalizare efectivă a pieței și o creștere a expunerii consumatorilor și furnizorilor la volatilitatea prețurilor. Protecția consumatorilor a fost mutată din zona intervenției generalizate în preț către mecanisme sociale țintite, în special prin **cardul de energie** destinat consumatorilor vulnerabili. În cazul gazelor naturale, cadrul de sprijin a rămas în vigoare până în 2026, menținând un nivel ridicat de incertitudine reglementară privind calendarul și modalitatea de ieșire din schemă.

Fiscalitatea a devenit unul dintre principalele canale prin care statul a redistribuit costurile sistemice ale sectorului energetic. Reintroducerea impozitului pe construcții, menținerea impozitelor specifice pentru sectorul petrol și gaze, precum și ajustările fiscale cu impact asupra energiei au consolidat **tratamentul energiei ca sector de ajustare bugetară**. În lipsa plafonării, aceste costuri s-au transmis progresiv către consumatorii finali, afectând structura prețurilor și marjele operatorilor economici.

În ceea ce privește **piața de energie electrică**, anul 2025 a fost dominat de **operaționalizarea mecanismului contractelor pentru diferență**. Astfel, autoritățile au consolidat funcționarea efectivă a schemei CfD prin reglementări secundare, proceduri de selecție și mecanisme de colectare a contribuției CfD. În acest context, CfD-ul a devenit un **pilon structural al pieței**, influențând decisiv tipologia investițiilor eligibile și favorizând proiectele mari, standardizate și bancabile.

Rețelele energetice s-au conturat drept principala constrângere structurală a tranziției energetice. Reglementările privind racordarea, alocarea capacității și finanțarea investițiilor în infrastructură au transformat accesul la rețea într-un mecanism de selecție a proiectelor. În paralel, integrarea dimensiunii de securitate cibernetică și tratarea rețelelor ca infrastructură critică au consolidat rolul statului în guvernanta acestui segment.

În domeniul **energiei din surse regenerabile**, anul 2025 a adus o consolidare a cadrului existent. Transpunerea RED III prin OUG nr. 59/2025 a reprezentat cea mai importantă intervenție legislativă a anului, cu impact transversal asupra autorizării proiectelor, comunităților de energie, garanțiilor de origine, biocombustibililor și hidrogenului regenerabil. Măsurile adoptate au urmărit deblocarea unor bariere administrative și alinierea la cerințele europene, fără a modifica echilibrul de putere din piață.

Privit în ansamblu, 2025 a fost un an de **rearanjare structurală**. Statul și-a consolidat rolul de arhitect al pieței prin reguli și mecanisme de selecție, în timp ce riscurile comerciale au fost redistribuite între operatori și consumatori. Acest cadru creează premisele pentru 2026, un an în care se anticipează aprofundarea reglementării în domenii precum biometanul, emisiile de metan, securitatea energetică și integrarea noilor capacități în rețea, într-un sector caracterizat de un grad ridicat de reglementare, dar cu **predictibilitate limitată a deciziilor de politică publică** și spațiu redus pentru inițiative care nu se aliniază priorităților guvernamentale.

Metodologic, raportul propune o lectură analitică a actelor normative adoptate în 2025, pornind de la efectele lor cumulate asupra funcționării sectorului energetic. Pe baza acestei analize, evoluțiile legislative și de reglementare au fost grupate în **cinci axe tematice**, considerate definitorii pentru anul 2025. Fiecare axă urmărește aceeași structură analitică: contextul și logica de politică publică, inițiativele legislative și de reglementare relevante, precum și efectele generate, inclusiv implicațiile anticipate pentru 2026. Această abordare permite înțelegerea direcțiilor de fond care au modelat sectorul energetic în 2025, dincolo de succesiunea formală a actelor normative.

Pentru a susține această lectură analitică, raportul este completat de un set de **anexe tematice**, care reunesc selectiv actele normative, reglementările secundare și instrumentele administrative relevante pentru anul 2025. Anexele oferă **trasabilitate legislativă și context factual** pentru cititorii care doresc să aprofundeze anumite axe sau evoluții punctuale.

AXA 1 - Statul ca actor central în formarea și corectarea pieței de energie

Context și logică de politică publică

În 2025, politica energetică a României nu a urmărit o revenire integrală la neutralitatea pieței după perioada de intervenții excepționale din anii anteriori. Deși mecanismele de plafonare generalizată a prețurilor au fost retrase treptat, cadrul legislativ adoptat pe parcursul anului indică menținerea unui rol activ al statului în influențarea rezultatului economic final din piață.

Dintr-o perspectivă analitică, ansamblul actelor adoptate în 2025 în această zonă poate fi citit ca o **tranziție de la intervenția directă asupra prețului către forme de control indirect**, exercitate prin instrumente administrative, sociale și fiscale. Obiectivele de protecție a consumatorilor și de stabilitate socială au fost păstrate, însă costurile și riscurile au fost redistribuite în interiorul sistemului energetic, cu un impact diferit asupra actorilor de pe lanțul valoric.

Această axă surprinde modul în care statul a rămas prezent în arhitectura pieței ca **arhitect al cadrului în care se formează rezultatele comerciale**, inclusiv prin decizii privind ritmul liberalizării și tipul de protecție acordat consumatorilor.

Inițiative-cheie

- [OUG nr. 6/2025](#) privind continuarea măsurilor de sprijin pentru consumatorii de energie electrică și gaze naturale

Actul a prelungit temporar mecanismele de protecție pentru anumite categorii de consumatori și a menținut obligații specifice pentru producători și furnizori, inclusiv în zona tranzacționării și a gestionării stocurilor. Măsura a avut rol de amortizare a tranziției către un regim mai liberalizat, evitând o ajustare bruscă a pieței.

- [OUG nr. 35/2025](#) privind introducerea mecanismului de sprijin pentru consumatorii vulnerabili prin card de energie

Prin acest act, protecția consumatorilor a fost mutată din zona intervenției generale în preț către un instrument social țintit. Statul a separat politica socială de mecanismele de piață, transferând presiunea financiară dinspre furnizori către bugetul public, dar păstrând un nivel ridicat de control instituțional asupra rezultatului final.

- [OUG nr. 33/2025](#) privind regularizarea și restituirea contribuțiilor colectate în Fondul de Tranziție Energetică

Actul a corectat ex-post efectele mecanismelor de taxare aplicate anterior producătorilor de energie. Restituirea parțială a sumelor colectate a avut rolul de a stabili situația financiară a unor operatori afectați de supraimpozitare și a confirmat caracterul adaptiv și discreționar al intervenției statului în piață.

- [Legea](#) bugetului de stat pe anul 2025

Deși nu este un act sectorial în sens strict, legea bugetului a avut un impact direct asupra sectorului energetic prin alocările bugetare, tratamentul veniturilor din energie și integrarea costurilor asociate mecanismelor de sprijin. Energia a fost utilizată ca element de echilibrare bugetară, influențând indirect funcționarea pieței.

Efecte

Actele incluse în această axă pot fi citite ca o **reconfigurare a intervenției statului**, de la controlul explicit al prețurilor către un set de instrumente care influențează comportamentele economice fără a interveni formal în mecanismul de formare a prețului.

Un moment-cheie al anului a fost **încetarea, în luna iulie 2025, a schemei de plafonare a prețurilor la energia electrică**, care a marcat liberalizarea efectivă a pieței. Această tranziție a contribuit la creșterea prețurilor finale și a expus consumatorii și furnizorii la semnalele de piață.

În cazul gazelor naturale, schema de sprijin rămâne în vigoare până la 31 martie 2026, iar discuțiile privind o ieșire graduală, aflate în curs la finalul anului 2025, au introdus un nivel suplimentar de incertitudine reglementară, cu efecte directe asupra strategiilor comerciale ale operatorilor.

Pentru 2026, implicația principală este că **riscurile comerciale sunt tot mai strâns corelate cu deciziile de politică publică**, iar capacitatea actorilor de a interpreta și integra intervenția statului în strategiile proprii devine un factor competitiv esențial.

AXA 2 - Fiscalitatea energiei și redistribuirea costurilor în sistem

Context și logică de politică publică

În 2025, fiscalitatea a devenit unul dintre principalele instrumente prin care statul a influențat funcționarea sectorului energetic, dincolo de rolul său tradițional de colectare bugetară. Spre deosebire de perioadele anterioare, în care taxarea suplimentară a fost justificată preponderent prin contexte excepționale, cadrul normativ adoptat pe parcursul anului indică o **abordare structurală**, în care energia este tratată explicit ca sector de ajustare bugetară și de redistribuire a costurilor sistemice.

Dintr-o perspectivă analitică, ansamblul actelor adoptate în 2025 în această zonă poate fi citit ca o **instituționalizare a fiscalității energetice** ca instrument de politică publică. Impozitarea producției, la infrastructurii și a activelor energetice a fost integrată în funcționarea curentă a pieței, iar presiunea financiară a fost transferată de la buget către operatori și, indirect, către consumatorii finali, în contextul retragerii mecanismelor de plafonare.

Această axă surprinde modul în care fiscalitatea a fost utilizată pentru a genera venituri dar și pentru a **modela comportamente economice**, a influența structura costurilor și a redistribui riscurile în interiorul sistemului energetic.

Inițiative-cheie

- [Legea nr. 141/2025](#) privind unele măsuri fiscal-bugetare

Legea a introdus și consolidat un set de măsuri cu impact transversal asupra sectorului energetic, vizând atât veniturile operatorilor, cât și costurile suportate de consumatori. Deși nu este un act sectorial dedicat exclusiv energiei, aplicarea sa a afectat direct activitățile de producție, transport și distribuție, prin modificarea cadrului general de impozitare și prin menținerea energiei ca bază de ajustare bugetară.

- **OG nr. 21/2025 privind reintroducerea impozitului asupra construcțiilor**

Reintroducerea impozitului pe construcții a avut un impact semnificativ asupra sectorului energetic, caracterizat printr-o intensitate ridicată a capitalului. Activele energetice, inclusiv rețelele, instalațiile de producție și infrastructura de transport, au devenit purtătoare de costuri fiscale suplimentare, ceea ce a crescut costurile fixe ale operatorilor și a redus predictibilitatea financiară a proiectelor pe termen mediu.

- **OG nr. 3/2025 privind impozitarea specifică a sectorului petrol și gaze naturale**

Actul normativ a consolidat regimul de taxare aplicabil operatorilor din sectorul petrolier și al gazelor naturale, prin menținerea și operaționalizarea unor impozite specifice raportate la venituri și la exploatarea resurselor. Măsura a accentuat presiunea fiscală asupra activităților și a infrastructurii asociate, influențând deciziile de investiții și structura costurilor în sector.

Efecte

Analitic, **măsurile fiscale adoptate în 2025 pot fi citite ca un mecanism de redistribuire sistemică a costurilor în sectorul energetic**. Presiunea financiară a fost concentrată inițial asupra operatorilor din amonte și asupra deținătorilor de active, dar s-a transmis gradual către consumatorii finali prin tarife, contribuții și prețuri mai ridicate, pe fondul liberalizării pieței de energie electrică.

Fiscalitatea a devenit astfel un factor determinant al competitivității și al deciziilor investiționale. Capacitatea operatorilor de a gestiona expunerea fiscală, de a anticipa modificările de politică bugetară și de a integra aceste costuri în modelele de afaceri a căpătat o importanță comparabilă cu cea a accesului la rețea sau la schemele de sprijin.

Pentru 2026, implicația principală a acestei axe este că **politica fiscală va continua să influențeze direct funcționarea pieței de energie**, iar performanța economică a actorilor din sector va rămâne strâns corelată cu deciziile bugetare și fiscale ale statului, într-un cadru caracterizat de ajustări graduale și predictibilitate reglementată, dar cu un nivel persistent de incertitudine.

AXA 3 - Reconfigurarea pieței de energie electrică și mecanismul CfD

Context și logică de politică publică

În 2025, piața de energie electrică din România a intrat într-o etapă de **reconfigurare funcțională**, determinată de retragerea mecanismelor de plafonare și de necesitatea construirii unui cadru pentru investiții noi. Această transformare nu a fost realizată prin intervenții macro de tip ordonanță de urgență, ci printr-un set de **reglementări tehnice**, adoptate preponderent la nivelul autorității de reglementare (ANRE).

Analitic, actele normative din această axă pot fi citite ca un proces de **instituționalizare a pieței**, în care volatilitatea este gestionată prin reguli de participare, mecanisme de stabilizare a veniturilor și integrarea costurilor de sprijin în arhitectura de piață. Accentul se mută de la intervenția directă asupra prețului către **disciplinarea comportamentului de piață** și crearea unor condiții de bancabilitate pentru investițiile în capacități noi.

Inițiative-cheie

- [Ordinul ANRE nr. 10/2025](#) privind aprobarea contribuției pentru contracte pentru diferență (CfD)

Prin acest ordin, mecanismul CfD este integrat explicit în funcționarea pieței de energie electrică, prin instituirea unei contribuții cu caracter structural. Sprijinul investițional nu mai este tratat ca intervenție punctuală, ci ca obligație sistemică, cu impact asupra tuturor participanților din piață. Actul marchează **instituționalizarea CfD** ca element permanent al arhitecturii de piață.

- [Ordinul ANRE nr. 58/2025](#) privind modificarea reglementărilor aplicabile piețelor de energie electrică la termen

Acest ordin a consolidat disciplina contractuală pe piețele bilaterale, prin introducerea obligațiilor de garantare și clarificarea elementelor de preț aplicabile contractelor pe termen lung. Reglementarea reduce riscul de neplată și crește predictibilitatea fluxurilor financiare, favorizând proiectele cu structură investițională robustă și capacitate administrativă ridicată.

- [Ordinul ANRE nr. 11/2025](#) pentru modificarea cadrului privind furnizarea de ultimă instanță

Actul a adaptat mecanismul FUI la contextul unei piețe liberalizate, clarificând rolul furnizorilor de ultimă instanță și condițiile de activare a acestui mecanism. Din perspectivă analitică, ordinul funcționează ca **plasă de siguranță instituțională**, menită să limiteze riscurile sistemice asociate tranziției post-plafonare.

- [Ordinul ANRE nr. 17/2025](#) privind obligațiile de informare a clienților finali în contextul încetării schemei de sprijin

Prin acest act, ANRE a reglementat tranziția către piața liberalizată începând cu 1 iulie 2025, transferând responsabilitatea deciziei comerciale către consumatori și furnizori. Ordinul are rolul de a pregăti comportamentele de piață pentru un regim fără protecție prin preț administrat.

- [Ordinul ANRE nr. 80/2025](#) privind participarea pe piață a centralelor aflate în perioada de probe

Acest ordin a clarificat condițiile de integrare a noilor capacități de producție în piața de energie electrică, reducând incertitudinile operaționale din faza de testare. Actul susține **funcționarea coerentă a pieței** în contextul creșterii numărului de proiecte aflate în diferite stadii de dezvoltare.

Efecte

Privite în ansamblu, actele din AXA 3 pot fi interpretate ca o **reconfigurare controlată a pieței de energie electrică**, în care statul și autoritatea de reglementare nu mai intervin direct asupra prețului, dar modelează rezultatul economic prin reguli de access și distribuire a riscurilor.

Instituționalizarea mecanismului CfD, disciplinarea piețelor la termen și consolidarea mecanismelor de siguranță indică o piață orientată spre **stabilitate și bancabilitate**, în detrimentul flexibilității. Această evoluție favorizează investițiile de scară mare și actorii cu capacitate financiară și administrativă ridicată, în timp ce crește pragul de intrare pentru inițiativele mai mici sau mai puțin structurate.

Pentru 2026, implicația principală a acestei axe este că **dinamica investițională în energie electrică va fi determinată mai puțin de semnalele de preț din piața spot și mai mult de capacitatea actorilor de a se integra în cadrul reglementat al pieței**. Mecanismele de stabilizare, în special CfD, vor continua să joace un rol central, iar conformarea la cerințele ANRE va deveni un factor competitiv în sine.

AXA 4 - Rețelele energetice, accesul la infrastructură și constrângerile structurale ale tranziției

Context și logică de politică publică

În 2025, rețelele energetice au devenit **principalul factor structural care condiționează dezvoltarea sectorului energetic**, depășind ca importanță atât existența schemelor de sprijin, cât și semnalele de preț din piață. Dacă în etapele anterioare accentul politicilor publice a fost pus pe stimularea capacităților de producție, cadrul normativ adoptat în 2025 indică o schimbare de direcție. **Accesul la rețea este tratat explicit ca resursă limitată**, care trebuie alocată competitiv, etapizat și controlat.

Analitic, actele din această axă pot fi citite ca un proces de **internalizare a constrângerilor fizice ale sistemului în politica energetică**. Astfel, rețelele funcționează ca **instrument de prioritizare a investițiilor**, cu impact direct asupra calendarului și profilului proiectelor energetice.

Această axă nu este definită prin legi sau ordonanțe de urgență cu impact larg, ci aproape exclusiv prin **reglementări ANRE**, care stabilesc condițiile de acces, mecanismele de prioritizare și regulile de calendarizare a racordărilor. Din această perspectivă, rețeaua este transformată într-un **filtru instituțional**, care condiționează dezvoltarea capacităților de producție, stocare și autoconsum în funcție de obiectivele de sistem și de capacitatea administrativă a actorilor implicați.

Inițiative-cheie

- [Ordinul ANRE nr. 20/2025](#) privind modificarea cadrului de racordare la rețeaua electrică de interes public

Prin acest ordin, au fost clarificate termenele și responsabilitățile în procesul de racordare, au fost întărite cerințele procedurale și a fost consolidat regimul garanțiilor financiare. Actul a crescut disciplina administrativă și a redus spațiul de flexibilitate informală în relația dintre investitori și operatorii de rețea.

- [Ordinul ANRE nr. 57/2025](#) privind ajustarea tarifelor și condițiilor aplicabile autorizațiilor și licențelor din sectorul energiei electrice

Ordinul a introdus costuri suplimentare asociate modificării autorizațiilor care implică extinderea capacităților racordate. Măsura transferă o parte din riscul de dezvoltare către investitori și consolidează controlul autorității de reglementare asupra dinamicii capacităților conectate la rețea.

- [Ordinul ANRE nr. 79/2025](#) privind modificarea metodologiei de alocare a capacității rețelei electrice pentru racordarea locurilor de producer

Acest act clarifică aplicarea mecanismului de alocare competitivă a capacității de racordare, prin definirea perioadei de tranziție și a regulilor aplicabile cererilor existente. Ordinul marchează trecerea efectivă către un **sistem competitiv de acces la rețea**, cu impact direct asupra selecției proiectelor de producție.

- [Ordinul ANRE nr. 7/2025](#) privind metodologia de stabilire a tarifelor reglementate pentru serviciile de transport al gazelor naturale

Deși vizează sectorul gazelor, ordinul este relevant pentru această axă prin modul în care clarifică structura costurilor reglementate și limitează ajustările discreționare ale tarifelor. Actul întărește legătura dintre investițiile în infrastructură și recuperarea costurilor prin tarife, cu efecte asupra proiectelor de integrare și conversie energetică.

Efecte

Per ansamblu, actele din 2025 au redefinit **rolul rețelelor energetice în tranziția energetică**. Rețeaua devine astfel un **mecanism activ de guvernare**, care condiționează accesul la sistem de maturitatea proiectelor și capacitatea financiară.

Această abordare limitează riscul unei dezvoltări necorelate a capacităților de producție, dar introduce în același timp **constrângeri structurale** pentru investitori, în special pentru proiectele aflate în stadii incipiente. Ritmul tranziției este astfel temperat și reordonat, fără a fi accelerat artificial.

Pentru 2026, implicația principală a acestei axe este că **accesul la rețea va deveni determinantul central al succesului investițional**, indiferent de tehnologie sau de existența schemelor de sprijin. Strategiile de dezvoltare vor trebui calibrate în funcție de disponibilitatea infrastructurii, de regulile de alocare a capacității și de prioritățile stabilite de autorități.

În acest context, tranziția energetică intră într-o fază de **constrângere structurală gestionată**, în care rețelele definesc limitele reale ale expansiunii sectorului.

La nivel european, Grids Package a fost lansat în decembrie 2025 și urmează să fie dezbătut în Parlamentul European și în Consiliu, în vederea adoptării. Direcțiile propuse privind planificarea rețelelor și prioritizarea investițiilor vor deveni relevante pentru România pe măsură ce procesul legislativ european avansează și se conturează obligațiile de transpunere.

AXA 5 - Regenerabile, autoconsum, stocare și tranziția operațională a capacităților energetice

Context și logică de politică publică

Actele incluse în această axă fac referire la o **tranziție de la faza declarativă a tranziției energetice la una operațională**, în care accentul se mută pe **implementare efectivă, integrare în sistem și disciplină**

de funcționare. În 2025, politicile privind energia regenerabilă, autoconsumul și stocarea au urmărit o **stabilizare controlată** a noilor capacități în interiorul limitelor sistemului energetic existent.

Axa este definită printr-un **pachet de intervenții sectoriale**, care acoperă simultan finanțarea investițiilor, integrarea în piață, regim de funcționare tehnică și corelarea cu obiectivele de decarbonizare asumate la nivel european. Astfel, statul își exercită rolul prin reguli de acces, condiționalități și mecanisme de control post-investițional.

Inițiative-cheie

- [Ordinul ministrului energiei nr. 397/2025](#), care modifică schema de ajutor de stat pentru sprijinirea investițiilor în noi capacități de producere a energiei electrice din surse regenerabile pentru autoconsum, aferentă Fondului pentru modernizare.

Actul ajustează cadrul de sprijin pentru autoconsum, reflectând nevoia de corelare mai strânsă între finanțare, capacitatea rețelei și consumul local efectiv.

- [Ordinul ministrului energiei nr. 539/2025](#), prin care este aprobat Ghidul solicitantului pentru al doilea apel competitiv dedicat investițiilor în capacități de producere a energiei din surse regenerabile pentru autoconsum.

Ordinul consolidează abordarea concurențială a finanțării și mută selecția proiectelor din zona administrativă în zona ofertării competitive.

- [Ordinul ministerului mediului nr. 405/2025](#), privind modificarea și completarea ghidului de finanțare al programului de instalare a sistemelor de panouri fotovoltaice pentru consum propriu și livrarea surplusului în rețea.

Actul reflectă maturizarea segmentului de prosumatori și necesitatea de a introduce reguli mai clare privind integrarea surplusului în sistem.

- [OUG nr. 88/2025](#), pentru modificarea și completarea OUG nr. 108/2022 privind decarbonizarea sectorului energetic.

Actul actualizează calendarul de retragere din exploatare a capacităților pe bază de lignit și ulei, în acord cu renegocierile din cadrul PNRR, și introduce un cadru mai strict de control asupra reducerii puterii instalate și a participării la piață.

- [Ordinul ANRE nr. 80/2025](#), care clarifică regimul de funcționare al centralelor aflate în perioada de probe pe piața de energie electrică, inclusiv pentru noile capacități regenerabile.

Ordinul definește mai precis durata probelor, regimul de echilibrare și condițiile de remunerare a energiei livrate în această etapă.

- **Ordinele ANRE nr. 70/2025 și nr. 71/2025**, care modifică și completează cadrul privind determinarea și colectarea contribuției aferente contractelor pentru diferență, prin includerea operatorilor **de stocare**.

Aceste acte integrează stocarea în arhitectura CfD și marchează recunoașterea sa ca element structural al sistemului energetic.

- [OUG nr. 59/2025](#) pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul energiei (RED III)

Ordonanța consolidează cadrul național de implementare a Directivei RED III, prin simplificarea procedurilor de autorizare pentru proiecte din surse regenerabile, extinderea sistemului de garanții de origine, reglementarea comunităților de energie și actualizarea cadrului privind hidrogenul regenerabil, biogazul și biocombustibilii. Actul marchează trecerea de la politici de sprijin la o etapă de **operaționalizare și integrare sistemică** a capacităților regenerabile.

Efecte

Analitic, AXA 5 descrie o **normalizare a tranziției energetice**, în care regenerabilele, autoconsumul și stocarea sunt tratate ca **elemente permanente ale sistemului**, supuse aceluiași cerințe de disciplină tehnică, fiscală și administrativă.

Finanțarea este condiționată de integrarea în rețea, operarea este strict reglementată, iar decarbonizarea este corelată cu obligații clare de retragere a capacităților convenționale. Tranziția nu mai este definită prin ritm, ci prin **capacitatea sistemului de a absorbi schimbarea fără destabilizare**.

Pentru 2026, această axă indică o evoluție în care dezvoltarea regenerabilelor și a stocării va continua, dar **sub constrângeri instituționale tot mai explicite**, cu accent pe conformare și integrare sistemică.

ANEXE

ANEXA 1 - ACTE LEGISLATIVE PRIMARE

Număr / An	Obiect	Domeniu principal	Observații de relevanță
OUG nr. 6/2025	Continuarea măsurilor de sprijin pentru consumatorii de energie electrică și gaze naturale	Energie electrică, gaze naturale	Act central pentru menținerea controlului administrativ al impactului prețurilor și pentru tranziția către liberalizare
OUG nr. 20/2025	Schema de ajutor de stat pentru exceptări parțiale de la plata certificatelor verzi	Industrie energo-intensivă, energie electrică	Relevanță structurală pentru relația industrie–energie și competitivitate
OUG nr. 56/2025	Modificarea cadrului de implementare a Fondului pentru modernizare	Investiții energetice	Deblocare administrativă și accelerare a absorbției fondurilor pentru proiecte energetice

Număr / An	Obiect	Domeniu principal	Observații de relevanță
OUG nr. 88/2025	Actualizarea cadrului privind decarbonizarea sectorului energetic	Decarbonizare, producție energie	Fundament legal pentru retragerea capacităților pe cărbune și ajustarea mixului energetic

Notă: Tabelul include exclusiv acte legislative primare adoptate în 2025 cu impact structural asupra sectorului energetic. Actele cu caracter strict procedural, local sau de implementare secundară au fost excluse.

ANEXA 2 - ORDINE ANRE

Act normativ	Domeniu	Obiect
Ordin ANRE nr. 11/2025	Energie electrică	Modificarea Regulamentului privind furnizarea de ultimă instanță a energiei electrice, inclusiv mecanismul de desemnare, rotația FUI și formula de calcul a prețului FUI
Ordin ANRE nr. 13/2025	Gaze naturale	Modificarea Regulamentului privind furnizarea de ultimă instanță a gazelor naturale, cu actualizarea mecanismului de rotație, preluare a clienților și determinare a prețului
Ordin ANRE nr. 79/2025	Energie electrică	Modificarea metodologiei privind alocarea capacității rețelei electrice pentru racordarea locurilor de producere, inclusiv reguli tranzitorii și calendar pentru 2026

Notă: Anexa include exclusiv ordine ANRE adoptate în 2025 cu impact asupra funcționării pieței, accesului la rețea și mecanismelor de continuitate a furnizării. Ordinele cu caracter strict tehnic sau de aplicare punctuală au fost excluse.

ANEXA 3 - ORDINE MINISTERIALE ȘI GHIDURI DE FINANȚARE

Act normativ	Autoritate	Domeniu	Obiect
Ordinul ministrului energiei nr. 397/2025	Ministerul Energiei	Energie regenerabilă	Modificarea schemei de ajutor de stat din Fondul pentru modernizare pentru sprijinirea investițiilor în noi capacități de producere a energiei electrice din surse regenerabile pentru autoconsum
Ordinul ministrului energiei nr. 539/2025	Ministerul Energiei	Energie regenerabilă	Aprobarea Ghidului solicitantului pentru apelul II – sprijinirea investițiilor în capacități regenerabile pentru autoconsum, bazat pe procedură de ofertare concurențială

Act normativ	Autoritate	Domeniu	Obiect
Ordinul ministrului mediului nr. 405/2025	Ministerul Mediului	Prosumatori	Modificarea și completarea Ghidului de finanțare al programului de instalare a sistemelor fotovoltaice pentru producerea de energie electrică și livrarea surplusului în rețea
Ordin comun MIPE – Ministerul Energiei (2025)	MIPE / ME	Investiții	Actualizarea cadrului de implementare a apelurilor din Fondul pentru modernizare cu impact asupra proiectelor de producție și autoconsum
Ordine de aprobare a ghidurilor specifice pentru stocare și tehnologii conexe (2025)	Ministerul Energiei	Stocare	Stabilirea condițiilor de eligibilitate și implementare pentru proiecte de stocare asociate capacităților regenerabile

Notă: Actele incluse definesc ritmul dezvoltării capacităților regenerabile și al autoconsumului, prin criterii de eligibilitate, proceduri concurențiale și condiționalități administrative.

ANEXA 4 - ACTE FISCALE ȘI ADMINISTRATIVE CONEXE SECTORULUI ENERGETIC

Act normativ	Autoritate	Tip act	Obiect
Legea bugetului de stat pe anul 2025	Parlament / Guvern	Lege	Stabilirea alocărilor bugetare relevante pentru sectorul energetic, inclusiv finanțarea schemelor de sprijin, compensări și programe de investiții
Acte normative de modificare a regimului TVA și accizelor aplicabile energiei (2025)	Guvern / Parlament	Lege / OUG	Ajustarea cotelor și regimurilor fiscale cu impact asupra prețului final al energiei electrice și gazelor naturale
Acte administrative privind raportarea și controlul obligațiilor fiscale în sectorul energetic (2025)	ANAF / Ministerul Finanțelor	Ordine / Instrucțiuni	Întărirea procedurilor de control, raportare și regularizare a obligațiilor fiscale pentru operatorii energetici

Notă: Actele incluse în această anexă au avut un impact direct asupra funcționării sectorului. Ele au influențat costurile operatorilor, structura prețurilor finale și sustenabilitatea financiară a investițiilor, funcționând ca instrumente indirecte de politică energetică. În ansamblu, aceste acte confirmă tendința observată în 2025 de integrare a energiei în logica generală de ajustare bugetară, cu efecte structurale asupra pieței și cu implicații directe pentru deciziile comerciale și investiționale din 2026.

ANEXA 5 - CRONOLOGIE SELECTIVĂ A ANULUI 2025

Perioadă	Repere-cheie	Axe analitice relevante
T1 2025	Continuarea temporară a măsurilor de sprijin pentru energie electrică și gaze	AXA 1 - Statul ca actor central în corectarea pieței
	Introducerea sprijinului țintit pentru consumatorii vulnerabili	AXA 1, AXA 2
	Primele ajustări fiscal-bugetare cu impact asupra sectorului energetic	AXA 2 - Fiscalitatea energiei
T2 2025	Modificarea schemelor de ajutor de stat pentru autoconsum și regenerabile	AXA 5 - Regenerabile și tranziția operațională
	Stabilizarea cadrului administrativ pentru prosumatori	AXA 5
T3 2025	Încetarea schemei de plafonare a prețurilor la energia electrică	AXA 1, AXA 2
	Consolidarea mecanismelor fiscale aplicabile sectorului energetic	AXA 2
T4 2025	Ordine ANRE privind furnizarea de ultimă instanță	AXA 5
	Clarificarea metodologiei de alocare a capacității de racordare	AXA 4 - Rețelele energetice
	Adoptarea OUG nr. 59/2025 (RED III)	AXA 5, cu implicații transversale

Notă: Cronologia selectivă a anului 2025 trebuie citită în paralel cu axele analitice ale raportului. Fiecare perioadă a anului activează una sau mai multe axe, reflectând faptul că politicile energetice au evoluat prin suprapunerea intervenției statului și ajustărilor fiscal.

Issue Monitoring provides companies and business associations with real time alerts and periodic reports on various policies that are under debate in Parliament, Government or Authorities. The monitoring includes the entire legislative life cycle of draft bills, relevant news in mass media and stakeholders' profiles. For an in-depth monitoring, experts are present at public debates and industry events, providing a detailed synthesis of discussions.